



КРАМАТОРСЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

від 24.12.2014 №44/VI-307

м. Краматорськ

Про затвердження Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015 рік

З метою мінімізації ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, подальшого посилення позитивних тенденцій у сфері попередження та реагування на виникнення надзвичайних ситуацій, підвищення рівня безпеки населення і території міста, готовності органів управління і сил місцевої ланки територіальної підсистеми цивільного захисту до дій за призначенням, керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015 рік (додається).

2. Контроль за виконанням Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015 рік покласти на заступника міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Секретар міської ради

К.О. Воробйова

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради
24.12.2014 №44/VI-307

ПРОГРАМА
забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки
населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій
техногенного та природного характеру на 2015 рік

1. Вступ.

На території міста Краматорська можливе виникнення широкого спектру надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Техногенна небезпека обумовлена, насамперед, високою концентрацією промислових підприємств, більшість з яких віднесені до категорій потенційно небезпечних об'єктів та об'єктів підвищеної небезпеки. При цьому значна кількість таких об'єктів розташована в безпосередній близькості від житлових кварталів (фільтрувальна станція водоканалу, котельні, автозаправні станції тощо). Найбільш серйозну небезпеку являють собою хімічно небезпечні об'єкти, на яких використовуються такі небезпечні хімічні речовини, як хлор і аміак. Серйозне занепокоєння також викликає технічний стан деяких гідротехнічних та мостових споруд на території міста.

Природна небезпека на території міста, перш за все, пов'язана, перш за все, з можливістю виникнення різноманітних метеорологічних надзвичайних ситуацій – снігових заметів, ожеледиці, сильних вітрів тощо. Складна в геологічному відношенні будова ґрунтів є причиною розвитку таких небезпечних екзогенно-геологічних процесів, як зсуви, карстові провалля. Досить розвинуто підтоплення ґрунтовими водами. Крім того, існує загроза водопілля під час весняного танення снігу.

2. Оцінка стану техногенної та природної небезпеки на території міста на кінець 2014 року.

Протягом 11 місяців 2014 року на території міста виникло 329 пожеж, внаслідок яких загинули 8 чоловік, травмовано – 4 людини, а матеріальні збитки склали понад 4035 тис. гривень. В житловому секторі виникло 295 пожеж, вогнем знищено та пошкоджено 34 будівлі. Найбільша кількість пожеж сталася внаслідок необережного поводження з вогнем (239 випадків) та порушення правил пожежної безпеки при експлуатації електрообладнання (41 випадок).

У 2014 році на території м. Краматорськ подій, які за своїми ознаками, згідно з Класифікатором надзвичайних ситуацій ДК019-2010, були б віднесені до надзвичайних ситуацій, не зареєстровано.

У зв'язку з проведенням на території міста Краматорська антитерористичної операції різко збільшилась кількість випадків виявлення сучасних вибухонебезпечних предметів (далі - ВВП). Так з початку поточного року до Краматорського міського відділу надійшло більш ніж 100 повідомлень про знахідки ВВП, у тому числі – 29 мінометних мін, 15 артилерійських снарядів, 1 протитанкова міна, 155 різноманітних гранат та багато інших вибухонебезпечних предметів.

3. Стан роботи щодо захисту населення і території міста від надзвичайних ситуацій.

Управлінням з питань цивільного захисту спільно з міським відділом Головного управління ДСНС України у Донецькій області організовано постійний моніторинг існуючих джерел природної та техногенної небезпеки на території міста. Проблемні питання, що виникають та потребують негайного вирішення, розглядаються на засіданнях комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій за участю керівників зацікавлених підприємств, установ і організацій міста.

З урахуванням існуючих техногенних і природних загроз визначено перелік імовірних надзвичайних ситуацій, на які розроблено відповідні плани реагування, відкориговані розрахунки сил та засобів, що планується залучати при загрозі та виникненні цих ситуацій.

На випадок аварій на хімічно небезпечних об'єктах, затоплення території міста, при виникненні зсувів з метою захисту населення розроблено плани евакуації населення з небезпечних районів. Координацію роботи щодо планування, організації та проведення у разі необхідності евакуаційних заходів здійснює міська евакуаційна комісія, яку очолює заступник міського голови. Аналогічні комісії створені на підприємствах, в установах та організаціях міста.

У місті забезпечено постійну технічну готовність до використання за призначенням системи централізованого оповіщення, що дає можливість забезпечити своєчасне доведення до населення інформації про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій та порядок дій.

Протягом 2014 року проводилась робота щодо пропагування правил безпечної життєдіяльності серед мешканців міста. На консультаційних пунктах цивільного захисту, що створені при селищних радах, проведено 4 зустрічі з непрацюючим населенням. В загальноосвітніх школах та закладах професійно-технічної освіти проведено «Дні Цивільного захисту», а в дошкільних виховних закладах – «Тижні безпеки дитини». Протягом серпня-вересня поточного року проведено Місячник цивільного захисту. Налагоджено постійний зв'язок з міськими засобами масової інформації, які публікують матеріали з правил безпечної життєдіяльності, рекомендації щодо дій в несприятливих побутових ситуаціях, інформують про стан техногенно-природної небезпеки на території міста.

Підготовку органів управління і сил місцевої ланки цивільного захисту організовано відповідно до вимог чинного законодавства, але у зв'язку зі складною ситуацією в регіоні частина запланованих заходів проведена не була. Зокрема, не вдалося організувати періодичне навчання керівного складу підприємств, установ та організацій на обласних курсах цивільного захисту за виїзною формою. На міських курсах пройшли навчання 252 посадові особи, на яких покладено виконання завдань цивільного захисту.

З метою забезпечення укриття населення в захисних спорудах цивільного захисту підприємствами та установами міста, на балансі яких є такі споруди, було вжито заходів щодо підвищення рівня їх готовності до використання за призначенням, а саме: відновлення працездатності систем життєзабезпечення, обладнання необхідним майном. Майже третина наявних захисних споруд цивільного захисту впродовж тривалого часу перебувають у затопленому або підтопленому стані, внаслідок чого є практично непридатними для використання за призначенням. У більшості захисних споруд системи та обладнання життєзабезпечення потребують заміни.

Залишається вкрай низьким рівень забезпеченості населення, яке мешкає (працює) в прогнозованій зоні хімічного забруднення у випадку аварії на хімічно небезпечних об'єктах, засобами індивідуального захисту від небезпечних хімічних речовин – хлору та аміаку.

Часткове фінансування заходів, передбачених Програмою забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій

техногенного та природного характеру на 2014 рік по управлінню з питань цивільного захисту (заходи по міському відділу ДСНС не фінансувалися взагалі), не дозволило повною мірою реалізувати намічені цілі та досягти значного підвищення рівня безпеки населення міста і готовності органів управління і сил місцевої ланки територіальної підсистеми цивільного захисту до дій за призначенням.

Незважаючи на досягнуту певну стабільність у справі захисту населення і територій міста від надзвичайних ситуацій, окремі проблеми залишаються невирішеними, зокрема:

- реальна чисельність пожежно-рятувальних підрозділів на території міста, рівень їх технічного і матеріального забезпечення не відповідає вимогам сьогодення (потребує модернізації пожежна техніка Краматорського міського відділу Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Донецькій області, не забезпечена в повному обсязі потреба особового складу пожежно-рятувальних підрозділів в сучасному обладнанні, засобах індивідуального захисту та зв'язку);

- системи протипожежного захисту в будинках підвищеної поверховості непрацездатні (потребується обладнання будинків системами димовидалення та протипожежного водопостачання). Практично всі медичні установи, учбові та дошкільні виховні заклади не мають автоматичної пожежної сигналізації;

- апаратура оповіщення морально застаріла і не відповідає вимогам сучасності (окремі пристрої вже знято з виробництва, а ремонтні комплекти практично вичерпані);

- на підприємствах міста робота щодо накопичення об'єктових резервів матеріально-технічних засобів проводиться вкрай повільно – створені резерви не забезпечують в повному обсязі своєчасне відновлення нормального функціонування об'єктів. В недостатніх обсягах створено і місцевий резерв: відсутні намети, засоби рятування на воді, сучасні прилади хімічного і радіаційного контролю тощо;

- залишається низьким рівень забезпечення засобами індивідуального захисту особового складу територіальних формувань і міських служб цивільного захисту та непрацюючого населення.

4. Цілі та головні завдання цивільного захисту на 2015 рік.

Головними цілями реалізації Програми у 2015 році є зниження ризику виникнення на території міста надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, подальше підвищення рівня готовності органів управління і сил місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту до ліквідації НС та їх наслідків, забезпечення захисту населення і територій міста від НС, мінімізація збитків економіки у разі їх виникнення та забезпечення сталого розвитку міста.

Для досягнення цієї мети передбачається вирішення першочергових пріоритетних завдань на 2015 рік:

- забезпечення подальшого впровадження вимог Кодексу цивільного захисту України;

- забезпечення аварійно-рятувальних підрозділів сучасним обладнанням, засобами індивідуального захисту, хімічної розвідки, зв'язку, технікою з метою розширення їх функціональних можливостей в умовах надзвичайних ситуацій, оновлення пожежної техніки Краматорського міського відділу Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Донецькій області;

- покращення учбово-матеріальної бази управління з питань цивільного захисту, міських курсів цивільного захисту та розширення мережі консультаційних пунктів цивільного захисту;

- відновлення системи зовнішнього водопостачання та систем протипожежного захисту в будинках підвищеної поверховості, в учбових і медичних закладах міста;

- забезпечення широкої пропаганди серед всіх верств населення правил безпечної життєдіяльності, організація підготовки непрацюючого населення, дітей та молоді до дій в умовах надзвичайних ситуацій, з питань надання само- та взаємодопомоги;

- забезпечення безперебійного функціонування, розвитку та модернізації системи оповіщення;

- впровадження локальних систем раннього виявлення надзвичайних ситуацій та оповіщення людей у разі їх виникнення на потенційно небезпечних об'єктах;

- продовження накопичення міського резерву матеріально-технічних засобів для попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій.

5. Заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015 рік (додаються).

6. Результати, що очікуються внаслідок реалізації Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

В результаті виконання заходів, передбачених Програмою, в місті буде закладено надійний фундамент ефективної діяльності місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту завдяки психологічній, матеріально-технічній готовності органів управління і сил до виконання завдань щодо забезпечення захисту населення і території міста від надзвичайних ситуацій та їх негативних наслідків.

Реалізація програмних заходів дозволить, крім того, значною мірою знизити бюджетні витрати на ліквідацію надзвичайних ситуацій та їх наслідків, зменшити збитки від негативного впливу надзвичайних ситуацій та мінімізувати витрати на грошову і матеріальну компенсацію постраждалим.

Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру, готовність до оперативного реагування на їх виникнення та всебічна забезпеченість заходів з ліквідації НС на початковій стадії розвитку дозволить створити сприятливі умови для подальшого економічного і соціального розвитку міста.

Секретар міської ради

К.О. Воробйова

Додаток
до Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015 рік
(п. 5)

Заходи щодо забезпечення виконання завдань Програми забезпечення мінімально достатнього рівня безпеки населення і території м. Краматорська від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2015 рік

Зміст заходу	Термін виконання	Виконавець	Витрати на реалізацію, тис. грн.				Очікуваний результат	
			Всього	у тому числі:				
				державний бюджет	місцевий бюджет	кошти підприємств		інші джерела
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
По управлінню з питань цивільного захисту:								
1. Забезпечення безперебійного функціонування та експлуатаційно-технічне обслуговування, розвиток та модернізація системи оповіщення (інформування) населення про надзвичайні ситуації та сигнали цивільного захисту	протягом року	управління з питань цивільного захисту	110,0		110,0			забезпечення постійної готовності до використання системи оповіщення, забезпечення своєчасного доведення до населення інформації про НС
2. Проведення ремонту	2 та 3	управління з	6,0		6,0			забезпечення загальної

1	2	3	4	5	6	7	8	9
міського пункту управління начальника цивільного захисту міста, реконструкція систем життєзабезпечення та зв'язку	квартали	питань цивільного захисту						готовності міського ПУ до використання за призначенням
3. Нарощування місцевого та об'єктових резервів матеріально-технічних засобів для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій, життєзабезпечення постраждалого населення	протягом року	управління з питань цивільного захисту	53,0		17,0	36,0		підвищення рівня готовності матеріально-технічного забезпечення заходів цивільного захисту при виникненні НС та ліквідації їх наслідків
4. Організація робіт з постійного і обов'язкового обслуговування об'єктів (у т.ч.) водних та території міста аварійно-рятувальними службами	протягом року	управління з питань цивільного захисту	38,0		10,0	28,0		організація і проведення пошуково-рятувальних робіт, проведення робіт з ліквідації НС та їх наслідків
5. Забезпечення особового складу формувань цивільного захисту та непрацюючого населення міста засобами індивідуального захисту	протягом року	управління з питань цивільного захисту	29,5		12,0	17,5		забезпечення захисту особового складу формувань ЦЗ та населення міста від небезпечних хімічних речовин при виникненні та ліквідації НС
6. Розвиток та удосконалення учбово-матеріальної бази консультаційних пунктів та міських курсів цивільного захисту, пропаганда знань безпечної життєдіяльності серед населення	протягом року	управління з питань цивільного захисту	2,0		2,0			підвищення ефективності роботи учбово-консультаційних пунктів з підготовки непрацюючого населення до дій в умовах НС

1	2	3	4	5	6	7	8	9
7. Впровадження Програмного комплексу «Діяльність органів управління та сил Краматорської місцевої ланки територіальної підсистеми Єдиної системи ЦЗ при виникненні НС техногенного і природного характеру та ліквідації наслідків»	1 квартал	управління з питань цивільного захисту	5,0		5,0			підвищення рівня готовності органів управління цивільного захисту міста до реагування на загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій
8. Приведення в готовність до укриття людей захисних споруд цивільного захисту, що перебувають у комунальній власності	протягом року	управління з питань цивільного захисту	8,0		8,0			забезпечення населення міста колективними засобами захисту на випадок виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного та воєнного характеру
ВСЬОГО: 8 заходів			251,5		170,0	81,5		
По Краматорському міському відділу ГУ ДСНС України у Донецькій області (далі - Краматорський міський відділ):								
1. Придбання апаратів на стисненому повітрі	1-2 квартали	Краматорський міський відділ	60,0		60,0			забезпечення безпеки рятувальників під час локалізації та ліквідації пожеж та надзвичайних ситуацій
2. Придбання засобів зв'язку для оснащення пожежно-рятувальних підрозділів	протягом року	Краматорський міський відділ	45,0		45,0			забезпечення надійного зв'язку та взаємодії між пожежно-рятувальними підрозділами під час ліквідації НС
3. Придбання пожежно-технічного та спеціального озброєння	протягом року	Краматорський міський відділ	45,0		45,0			забезпечення надійності подачі вогнегасячих засобів до місця пожежі

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
4. Придбання засобів індивідуального захисту для особового складу пожежно-рятувальних підрозділів	протягом року	Краматорський міський відділ	30,0		30,0			підвищення рівня захисту рятувальників в осередках хімічного зараження під час рятувальних робіт
5. Придбання приладів радіаційної розвідки та дозиметричного контролю	протягом року	Краматорський міський відділ	15,0		15,0			забезпечення контролю радіаційної та хімічної обстановки при загрозі та виникненні НС
6. Відновлення систем зовнішнього протипожежного водопостачання	протягом року	КВП «Краматорський водоканал»	110,0		100,0	10,0		забезпечення працездатності пожежних гідрантів на території міста
7. Оснащення підприємств, установ та організацій засобами первинного пожежогасіння	протягом року	управління освіти, підприємства, установи, організації	268,0		216,0	52,0		посилення протипожежного захисту об'єктів з масовим перебуванням людей
ВСЬОГО: 7 заходів			573,0		511,0	62,0		
РАЗОМ: 15 заходів			824,5		681,0	143,5		